

REPUBLIKA HRVATSKA
ZADARSKA ŽUPANIJA
OPĆINA KALI
NAČELNIK

KLASA: 022-05/21-01/15
URBROJ: 2198/14-2-21-01
KALI , dna 31.08. 2021. godine

Na temelju članka 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11 i 144/12,123/2017, 98/2019, 144/2020), i članka 49. Statuta Općine Kali („Službeni glasnik Općine Kali“ broj 3/21), Općinski načelnik Općine Kali dana 31.08.2021. godine, donosi sljedeću:

ODLUKU
o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela

Članak 1.

- I. Obustavlja se od primjene Odluka o prijavi projekta „Rekonstrukcija društvenog doma Kali“ na mjeru 7.4.1.„Ulaganja u pokretanje, poboljšanje ili proširenje lokalnih temeljnih usluga za ruralno stanovništvo uključujući slobodno vrijeme i kulturne aktivnosti te povezanu infrastrukturu“ KLASA: 021-05/21-01/03, URBROJ: 2198/14-01-21-15 od dana 26.08.2021.godine. koje je na 3. sjednici od 26.08.2021 godine , donijelo općinsko vijeće Općine Kali, jer je tom Odlukom povrijeđen Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ,kao i Poslovnik Općinskog vijeća Općine Kali.
- II. Traži se od Općinskog vijeća Općine Kali da u roku od 8 dana ukloni uočene nedostatke na način da:
 - stavi van snage odluku iz točke I. u cijelosti.
- III. Ako Općinsko vijeće Općine Kali ne postupi po točki II. u navedenom roku, Općinski načelnik bez odgode o tome obavijestiti nadležno tijelo Ministarstvo pravosuđa i uprave, Sektor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, Služba za nadzor lokalne i područne (regionalne) samouprave, kojem će dostaviti Odluku.
- IV. Ova Odluka stupa na snagu danom objave , a objavit će se u Službenom Glasniku Općine Kali.

OBRAZLOŽENJE :

Općinski vijećnik Općine Kali Marko Kolega je na 3. sjednici održane dana 26.08.2021. godine prilikom utvrđivanje Dnevnog reda za sjednicu Općinskog vijeća predložio nadopunu Dnevnog reda pod točkom 14. „ Donošenje Odluke o prijavi projekta „Rekonstrukcija društvenog doma Kali“ na mjeru 7.4.1.„Ulaganja u pokretanje, poboljšanje ili proširenje

lokalnih temeljnih usluga za ruralno stanovništvo uključujući slobodno vrijeme i kulturne aktivnosti te povezanu infrastrukturu“,

Navedeni prijedlog dan je usmeno bez prateće dokumentacije na samoj sjednici općinskog vijeća. Prijedlog Odluke o prijavi projekta na mjeru 7.4.1. uvrštena je u dnevni red 3. sjednice općinskog vijeća nakon čega je Općinsko vijeće raspravljajući o točki 14. uz usmeno obrazloženje predlagatelja i donjelo gore navedenu Odluku.

Nesporno je da donesena odluka predstavlja Opći akt vijeća, da u odnosu na njih općinski načelnik ima pravo na obustavu temeljem članka 42. Zakona o lokalnoj i područnoj / (regionalnoj) samoupravi (dalje u tekstu: ZLP(R)S)

Navedenom Odlukom Općinsko vijeće je grubo prekoračilo svoje ovlasti iz ZLP (R) S, Statuta Općine Kali i Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Kali .

Spomenutom Odlukom prekršen je predviđen postupak donošenja općih akata Općine uređen Poslovníkom o radu Općinskog vijeća i Zakonom o pravu na pristup informacijama.

U nastavku se daju razlozi koje se odnose na proceduralne nepravilnosti, koji zahvaćaju sadržaj odluke iz točke I.

Prema članku 35. Poslovnika o radu Općinskog vijeća po hitnom postupku se akti mogu donositi samo ako je to nužno, ako to zahtijevaju interesi obrane i drugi osobito opravdani razlozi. Hitnost za donošenje ove Odluke iz točke I. nije obrazložena.

Uz prijedlog da se akt donese po hitnom postupku , ako prijedlog podnosi vijećnik mora imati pismenu podršku još 1/3 vijećnika, što je u ovom primjeru prijedloga akta podnošenja izostala.

Prijedlog za donošenje akta po hitnom postupku podnosi se predsjedniku Općinskog vijeća najkasnije 1 dan prije održavanja sjednice Općinskog vijeća.

Nadalje, prema članku 23. Poslovnika o radu općinskog vijeća pretpisan je redovni postupak donošenja akta. Postupak donošenja akta pokreće se pismenim prijedlogom akta. Prijedlog akta sadrži pravnu osnovu za donošenje, tekst prijedloga akta. Uz prijedlog akta može se podnijeti i odgovarajuća dokumentacija. Prijedlog akta dostavlja se Predsjedniku općinskog vijeća , koji ocjenjuje da li je prijedlog akta sastavljen sukladno Poslovníku, pa tek onda se prijedlog akta dostavlja sa cjelokupnom dokumentacijom članovima Općinskog vijeća., najmanje 5 dana prije održavanja sjednice Općinskog vijeća.

Da bi vijećnici imali sve relevantne informacije o prijedlogu Odluke o prijavi projekta na mjeru 7.4.1., potrebno je bilo uz pismeni prijedlog akta dostaviti vijećnicima i Prilog uz suglasnost predstavničkog tijela za provedbu ulaganja mjere 7.4.1. i to Projekt rekonstrukcije Općinskog doma Kali kojeg je izradio Arhitektonski studio Rene d.o.o. iz Zadra kao i najnoviji ovjereni projektantski troškovnik. . Vijećnici su trebali dobiti informaciju o ukupnoj vrijednosti projekta Rekonstrukcije Društvenog doma Kali. Za dobivanje ukupne vrijednosti projekta trebalo je revidirati postojeći projektantski troškovnik iz 2017. godine. Naime, cijena robe i cijena rada po projektu znatno su porasle u odnosu na 2017 godinu , i u odnosu na 2020. godinu kada se je proveo postupak javne nabave za rekonstrukciju Društvenog doma Kali.

Vijećnici nisu dobili na uvid gore navedenu dokumentaciju kao i potrebno vrijeme za razmišljanje te vijećnici nisu mogli donijeti objektivnu odluku.

Nastavno na gore navedeno Odluka o prijavi projekta na Mjeru 7.4.1. „Ulaganje u pokretanje, poboljšanje ili proširenje lokalnih temeljnih usluga za ruralno stanovništvo, uključujući slobodno vrijeme i kulturne aktivnosti te povezanu infrastrukturu“ donijete na 3. sjednici općinskog vijeća dana 26. 08. 2021. godine, je manjkava, jer ne sadrži „Opis Projekta“ prema upustvima Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju sukladno Prilogu 10 iz raspisanog Natječaja od 7. 06.2021. godine, pa kao takva nema ni pravnog učinka.

Pored svega navedenog, odredbom članka 11. stavka 1. Zakona o pravu na pristup informacijama Jedinice lokalne samouprave dužne su provoditi savjetovanje s javnošću pri donošenju općih akata, odnosno drugih strateških ili planskih dokumenata kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba,

Savjetovanje s javnošću Jedinice lokalne samouprave provode preko internetske stranice i to objavom nacrtu propisa, općeg akta odnosno drugog dokumenta s obrazloženjem razloga i ciljeva koji se želi postići donošenjem propisa, akta ili drugog dokumenta te pozivom javnosti da dostavi svoje prijedloge i mišljenja.

Nadalje je, između ostaloga, propisano kako su tijela javne vlasti dužna provesti savjetovanje s javnošću u pravilu traje od 30 dana te kako su dužna izraditi i objaviti izvješće o provedenom savjetovanju koji sadrži zaprimljene prijedlog i primjedbe te očitovanja s navedenim razlozima za neprihvatanje pojedinih prijedloga i primjedbi

Navedena obveza primjene Zakona o pravu na pristup informacijama nije ispoštovana od strane predlagača prilikom predlaganja predmetne odluke, s toga je donošenjem odluke počinjen propust koji je takve naravi da akt ne može obstati na pravnoj snazi. Pri tom je predmetna Odluka svakako od interesa za mještane Općine Kali jer se njima utječe na prava i obveze šireg kruga mještana, a što je izričito upravo sukladno i smjernicama Povjerenika za informiranje klasa: 008-01/14-01/01urbroj.401-01/13-16-01 od 21. prosinca 2016. godine.

Primjena Zakona o pravu na pristup informaciji služi postizanju načela javnosti rada i ostvarenja transparentnosti u radu tijela javne vlasti a mještani Općine Kali imaju zakonsko pravo davanja svojih prijedloga, mišljenja, što je u ovom slučaju izostalo.

Iz svih navedenih razloga Općinski načelnik je obustavio od primjene općei akt iz točke I. dispozitiva i naložio da se stavi van snage odluka iz točke I. u cijelosti.

Općinski načelnik

Bruno Mišlov

Na temelju članka članka 31. Statuta Općine Kali (Službeni Glasnik Općine Kali br. 3/21) Općinsko vijeće Općine Kali na svojoj 3. sjednici održane dana 26.08.2021 godine , donosi :

ODLUKU
O PRIJAVI PROJEKTA „REKONSTRUKCIJA DRUŠTVENOG DOMA KALI“ NA
MJERU 7.4.1. „ULAGANJA U POKRETANJE , POBOLJŠANJE ILI PROŠIRENJE
LOKALNIH TEMELJNIH USLUGA ZA RURALNO STANOVNIŠTVO
UKLJUČUJUĆI SLOBODNO VRIJEME I KULTURNE AKTIVNOSTI TE
POVEZANU INFRASTRUKTURU“

Članak 1.

Donosi se Odluka o prijavi projekta „Rekonstrukcija društvenog doma Kali“ na mjeru 7.4.1. „Ulaganja u pokretanje, poboljšanje ili proširenje lokalnih temeljnih usluga za ruralno stanovništvo uključujući slobodno vrijeme i kulturne aktivnosti te povezanu infrastrukturu“

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom Glasniku Općine Kali.

OPĆINSKO VIJEĆE –OPĆINE KALI

KLASA: 021-05/21-01/03
URBROJ: 2198/14-01-21-15
Kali, dana 26. 08.2021. godine

Predsjednik Općinskog vijeća:
Marin Kolega